



YUKON  
ELECTORAL DISTRICT  
BOUNDARIES COMMISSION  
2024

## **RÉSUMÉ DES MODIFICATIONS PROPOSÉES AU RAPPORT PROVISOIRE**

**6 septembre 2024**



## **I. INTRODUCTION ET INVITATION À SOUMETTRE DES OBSERVATIONS**

La Commission de délimitation des circonscriptions électorales de 2024 est constituée en vertu de la *Loi sur les élections* du Yukon et a pour mandat de présenter à l'Assemblée législative des recommandations au sujet de modifications touchant les limites, le nombre et le nom des circonscriptions électorales. La Commission a publié son rapport provisoire le 9 mai 2024 et, depuis, elle tient des audiences publiques, et reçoit et examine les observations écrites sur les propositions.

La démarche de la Commission repose sur un principe directeur qui prévoit une consultation sur la version provisoire du rapport final, avant qu'il ne soit parachevé et présenté à la présidence de l'Assemblée législative le 9 octobre 2024. La Commission est en train de parachever le rapport final et propose les modifications suivantes. Le présent résumé servira de base pour le rapport final.

La Commission invite les parties intéressées à soumettre leurs observations écrites sur les modifications proposées au rapport final d'ici le 27 septembre 2024 par courriel à [commission@yukonboundaries.ca](mailto:commission@yukonboundaries.ca) ou sur le site Web [yukonboundaries.ca](http://yukonboundaries.ca). Il est également possible d'assister à la réunion publique sur Zoom le 25 septembre, à 19 h.

## **II. MODIFICATIONS**

### **Modifications proposées au rapport provisoire en vue du rapport final**

1. La circonscription actuelle de Vuntut Gwitchin demeure inchangée.
2. La circonscription actuelle du Klondike demeure inchangée.
3. La circonscription électorale actuelle de Mount Lorne-Lacs du Sud sera divisée en 2 circonscriptions :
  - i) Lacs du Sud, comprenant Carcross-Tagish-Teslin;
  - ii) Mount Lorne et Marsh Lake, auxquelles s'ajoute Golden Horn, qui fait actuellement partie de Copperbelt Sud.
4. Ibex Valley continue de faire partie de Lac Laberge.
5. Le terrain d'atterrissage Cousins et Forestview continuent de faire partie de Lac Laberge.
6. Valleyview continue de faire partie de Mountainview.

### **Nouvelles propositions qui figurent dans le rapport provisoire et se retrouveront dans le rapport final**

1. Deux nouvelles circonscriptions électorales sont créées à Whistle Bend : Whistle Bend Nord et Whistle Bend Sud.
2. Watson Lake–Ross River–Faro forme une seule circonscription électorale.
3. Diverses modifications relativement mineures aux circonscriptions électorales dans la ville de Whitehorse pour tenir compte des changements démographiques et du retrait de Golden Horn (détails dans les rapports provisoire et final).

## Propositions concernant le nombre de circonscriptions électorales et leur répartition dans le rapport final

Les modifications proposées se traduisent par l'ajout de deux circonscriptions électorales, le nombre de personnes députées passant de 19 à 21. Treize des circonscriptions proposées se trouvent à Whitehorse; huit sont situées à l'extérieur de Whitehorse.

Le tableau ci-joint présente les circonscriptions proposées dans le rapport final, ainsi que les écarts en pourcentage.

### III. CONTEXTE

L'article 3 de la *Charte des droits et libertés*, qui porte sur le droit de vote, garantit le droit à une représentation effective. Une personne députée à l'Assemblée législative a deux grandes fonctions : i) elle donne à la population de sa circonscription une voix dans les délibérations et le processus législatif du gouvernement; ii) elle est à l'écoute des plaintes et des inquiétudes des gens de sa circonscription et s'efforce de trouver des solutions.

Dans un monde démocratique idéal, toutes les circonscriptions du Yukon comporteraient le même nombre d'électrices et électeurs, ce qui donnerait le même poids au vote de chaque personne. Il s'agit de la parité électorale et d'une représentation basée uniquement sur la population. La population d'une circonscription donnée n'est jamais statique. En réalité, les écarts ou les variations par rapport à la parité électorale sont inévitables et, dans de nombreux cas, souhaitables. Un écart ou une variation survient lorsque le nombre d'électrices et d'électeurs dans une circonscription est supérieur ou inférieur au nombre moyen d'électrices et électeurs pour chaque circonscription. Les écarts peuvent être souhaitables lorsqu'ils contribuent à une représentation effective fondée sur des facteurs tels que les caractéristiques géographiques, l'histoire et les intérêts de la collectivité, la culture, la langue et la représentation des groupes minoritaires, ou tout autre facteur prévu par la loi.

L'arrêt de principe de la Cour suprême du Canada dans l'affaire *Circ. électorales provinciales* (Sask.), [1991] 2 R.C.S. 158 décrit les conditions d'une représentation effective :

« La première est la parité relative du pouvoir électoral [...] La parité du pouvoir électoral est d'importance primordiale, mais elle n'est pas le seul facteur à prendre en compte pour assurer une représentation effective [...] **c'est une réalité pratique que souvent la représentation effective ne peut être atteinte sans que l'on tienne compte de facteurs inverses** [...] la parité relative qu'il est possible d'atteindre peut ne pas être souhaitable si elle a pour effet de détourner du but principal, qui est la représentation effective... des dérogations à la parité électorale absolue peuvent se justifier en présence d'une impossibilité matérielle ou pour assurer une représentation plus effective. À part cela, l'affaiblissement du vote d'un citoyen comparativement à celui d'un autre ne devrait pas être toléré. » [Caractères gras ajoutés]

En d'autres termes, la recherche de la parité électorale est la première condition d'une représentation effective. Mais cette dernière ne s'arrête pas là. Par exemple, pour qu'une personne députée représente effectivement une vaste région peu peuplée, il peut être nécessaire de réduire le nombre d'électrices et d'électeurs dans ce type de circonscription. Autrement, les citoyennes et

les citoyens risquent d'être privés d'une voix effective au sein du corps législatif et de ne pas recevoir l'aide nécessaire de la part de leur députée ou leur député. Une représentation effective doit donc tenir compte de ces facteurs inverses à la parité électorale.

La législation d'autres provinces et territoires autorise un écart de 25 % par rapport à la moyenne dans les circonscriptions électorales, afin d'assurer une représentation effective. Dans plusieurs provinces et territoires, les écarts réels sont bien inférieurs à ce chiffre, plus près de 10 % ou moins. Les tribunaux n'ont pas approuvé de limite d'écart précise en pourcentage et semblent accepter généralement +/- 25 %. Plus les écarts sont importants, plus les tribunaux les examineront minutieusement pour déterminer s'ils sont justifiés par les exigences d'une représentation effective. Au Yukon, cette limite de +/- 25 % ne fait pas l'objet de mesures législatives en soi et n'a pas été incluse dans le mandat de la Commission de 2024. La Commission a néanmoins reconnu dans les principes directeurs s'appliquant au rapport provisoire que le degré d'écart acceptable est de +/- 25 %; les modifications proposées aux limites des circonscriptions électorales reflètent donc cet objectif. La Commission a également reconnu qu'une justification supplémentaire est nécessaire lorsque les écarts proposés dépassent 25 %.

La *Loi sur les élections* du Yukon énonce également des facteurs précis dont la Commission doit tenir compte : la densité et le taux de croissance de la population dans une région; l'accessibilité, la grandeur et les caractéristiques physiques d'une région; les installations ainsi que la tendance du transport et des communications à l'intérieur des régions et entre les différentes régions; les données recueillies lors du recensement et toute autre information démographique; le nombre d'électorales et d'électeurs dans les circonscriptions électorales figurant sur listes électorales officielles les plus récentes; les circonstances particulières se rapportant aux circonscriptions électorales existantes; les limites des municipalités et des gouvernements des Premières Nations; les commentaires du public; tous autres motifs ou renseignements invoqués par la Commission au soutien de ses propositions.

#### **IV. ENJEU ACTUEL**

Quelle est la meilleure façon d'assurer une représentation effective au Yukon, compte tenu de la répartition de la population et de la géographie qui lui sont propres? Si la parité électorale est la condition première (mais non la seule) d'une représentation effective, comme prévue par la loi, les régions qui comptent plus d'électorales et d'électeurs, comme Whitehorse, compteront plus de personnes députées, à moins qu'il n'y ait des circonstances nécessaires et justifiées pour assurer une représentation effective. Comment, dans le contexte du territoire, trouver un équilibre entre le principe démocratique et juridique voulant que les votes des gens de tout le Yukon aient le même poids, et le principe démocratique et juridique selon lequel l'Assemblée législative doit représenter l'ensemble du Yukon?

La répartition de la population du Yukon est unique au Canada. Aucune autre province ni aucun autre territoire n'a une telle densité de population centralisée dans une seule ville, comme c'est le cas au Yukon avec Whitehorse. Le Bureau des statistiques du Yukon estime la population actuelle du territoire à 46 260 habitantes et habitants, dont 32 266 à Whitehorse. Environ 80 % de la population de ce territoire de 482 443 km<sup>2</sup> vit à Whitehorse ou à proximité.

En dehors de Whitehorse, 46 % de la population est autochtone tandis qu'à Whitehorse cette population ne représente que 17 % des résidentes et résidents.

Entre 1978 et 1989, au Yukon, il y a eu consensus à l'Assemblée législative sur la surreprésentation de la population vivant en dehors de Whitehorse. En effet, les régions rurales détenaient – déjà à cette époque – la majorité des sièges, malgré la population plus importante de Whitehorse. En 1991, à la suite de la décision de la Cour suprême du Canada et du mandat donné à la Commission cette année-là d'examiner « le principe de l'égalité du pouvoir électoral entre les circonscriptions », la région de Whitehorse a détenu pour la première fois plus de sièges que les régions rurales. Toutes les circonscriptions, à l'exception d'Old Crow, se situaient dans un écart de +/- 25 %. L'une des conséquences de cette situation a été la création de très grandes circonscriptions rurales regroupant plusieurs communautés, dont certaines n'ayant pas d'intérêts communs (par exemple Ross River–Carcross–Tagish–Teslin).

Dans ses recommandations de 2018, qui n'ont pas été acceptées par l'Assemblée législative, la Commission a choisi de ne pas accorder plus d'importance au facteur de la population, ou de la parité électorale, qu'aux autres considérations, ce qui a fait en sorte que 11 des 20 circonscriptions proposées se situaient en dehors de l'écart de +/- 25 %. Il semble que ce soit l'une des raisons pour lesquelles l'Assemblée législative s'est prononcée contre le projet de loi visant à mettre en œuvre les recommandations de la Commission de 2018.

À l'heure actuelle, compte tenu de la croissance de la population au Yukon depuis 2018 et du fait que les limites de 2008 sont toujours en vigueur, le nombre de circonscriptions électorales se situant en dehors de l'écart de +/- 25 % est de 11 sur 19. On ne retrouve nulle part ailleurs au Canada une proportion aussi importante de circonscriptions électorales présentant de tels écarts.

Dans son rapport provisoire, la Commission de 2024 s'est efforcée de réduire le nombre de circonscriptions présentant des écarts élevés par rapport à la moyenne, ainsi que l'ampleur de ces écarts. Elle était préoccupée par le fait que la situation actuelle des circonscriptions électorales dévie nettement de la parité électorale. Son rapport provisoire fait état du résultat du travail effectué pour atteindre une plus grande parité électorale au Yukon.

Après avoir recueilli les observations du public, tant pendant les audiences que par écrit, et après d'autres discussions, réflexions et examens approfondis, notamment des paramètres juridiques et des rapports antérieurs de la Commission, les membres de la Commission sont d'avis qu'il y a de bonnes raisons de modifier certaines des propositions formulées dans le rapport provisoire, même si ces changements entraîneront une augmentation globale des écarts par rapport à la parité électorale.

## **V. RAISONS GÉNÉRALES DES MODIFICATIONS PROPOSÉES AU RAPPORT PROVISOIRE**

Une observation récurrente quant aux recommandations du rapport provisoire portait sur l'effet préjudiciable de la réduction de 8 à 6 du nombre de sièges à l'extérieur de Whitehorse, en particulier avec l'augmentation de 11 à 13 du nombre de sièges à Whitehorse. Les gens craignent que l'Assemblée législative représente majoritairement Whitehorse et s'occupe surtout des dossiers touchant la ville, et que les voix des personnes vivant en dehors de cette ville soient affaiblies ou ne soient pas entendues. Les intérêts et les préoccupations de la population des

collectivités situées en dehors de Whitehorse sont considérés comme très différents de ceux des habitantes et des habitants de la ville, et très différents d'une collectivité à une autre. L'opinion publique est d'avis que le gouvernement concentre ses priorités, son attention et son financement à Whitehorse depuis quelques années; les frustrations sont importantes; et les recommandations du rapport provisoire sont perçues comme exacerbant cette tendance inquiétante.

La Commission reconnaît qu'il existe des facteurs particuliers au Yukon qui justifient des écarts plus importants par rapport à la parité électorale : la répartition de sa population, sa géographie et sa superficie, la présence de 14 Premières Nations du Yukon (se trouvant principalement à l'extérieur de Whitehorse), le nombre de collectivités et les responsabilités des députées et des députés de l'extérieur de Whitehorse, qui doivent représenter un large éventail d'intérêts et de préoccupations.

D'autres raisons justifient le maintien de huit circonscriptions en dehors de Whitehorse, à savoir :

- Les députées et les députés en dehors de Whitehorse rencontrent des défis plus importants relativement aux déplacements, à la géographie et aux communications pour entrer en contact avec les électrices et les électeurs que leurs homologues de Whitehorse, mais ils peuvent aussi avoir des dossiers plus complexes à traiter, comme la planification de l'utilisation des terres, les routes, les services essentiels, la prévention des incendies, les infrastructures, le tourisme, la sécurité alimentaire, la gestion des déchets et la gestion de la faune.
- Les Premières Nations du Yukon ont leurs propres gouvernements, mais ceux-ci ne les représentent pas à l'Assemblée législative du Yukon. Leurs membres sont des citoyennes et citoyens du territoire; leur voix doit être entendue sur les enjeux relevant du gouvernement du Yukon; leurs préoccupations locales doivent être prises en compte; et les changements visant à favoriser la réconciliation entre les Premières Nations et la population non autochtone du Yukon les concernent aussi.
- La capacité de l'Assemblée législative du Yukon d'être considérée comme représentative de l'ensemble du territoire pourrait être menacée par la réduction du nombre de sièges ruraux à six.

## **VI. PRÉCISIONS SUR LES CHANGEMENTS**

### **La circonscription électorale de Vuntut Gwitchin demeure inchangée**

- Géographiquement éloignée et isolée, cette collectivité est la seule du Yukon à ne pas avoir d'accès routier, même si les moyens de transport et de communication ont été améliorés.
- Les Gwitchin Vuntut vivent principalement à Old Crow, et non dans une autre collectivité, et ont conservé leur culture, leur langue et leur mode de vie forts et traditionnels, profondément liés au territoire, à l'eau, à la faune aquatique et terrestre, en particulier aux caribous, dans le nord du Yukon.
- Les Gwitchin Vuntut risquent d'être privés de leurs droits si leur circonscription est fusionnée avec celle du Klondike.

- Les intérêts et les valeurs des Gwitchin Vuntut, notamment en ce qui concerne le territoire, sont très différents des intérêts de nombre d’habitants et d’habitantes du Klondike en matière de planification de l’utilisation des terres.

### **Carcross–Tagish–Teslin (Lacs du Sud) et Mount Lorne – Marsh Lake–Golden Horn deviennent deux circonscriptions distinctes**

- À l’origine, ces collectivités (à l’exception de Golden Horn) étaient réunies dans une seule circonscription : Mount Lorne–Lacs du Sud. La modification proposée dans le rapport provisoire de 2008 sur les limites était d’ajouter Teslin.
- La population de l’actuelle circonscription de Mount Lorne–Lacs du Sud est suffisamment importante pour permettre la création de deux circonscriptions distinctes.
- Beaucoup d’habitantes et d’habitants de Carcross, de Tagish et de Teslin vivent et travaillent dans leurs collectivités respectives ou à proximité, et considèrent par conséquent qu’ils forment une circonscription rurale.
- Il existe des liens communautaires entre les Tlingits de la Première Nation de Carcross/Tagish et les Tlingits du Conseil des Tlingits de Teslin.
- Beaucoup d’habitantes et d’habitants de Mount Lorne – Marsh Lake–Golden Horn se rendent régulièrement à Whitehorse pour travailler et se divertir, mais ont néanmoins des intérêts, des points de vue et des préoccupations relevant en partie de leur lieu de résidence; par conséquent, le fait d’être représentés séparément de Whitehorse et des autres collectivités leur assurera une représentation adéquate.

### **Ibex Valley continue de faire partie de Lac Laberge**

- La proposition du rapport provisoire d’ajouter Ibex Valley à Kluane n’a été appuyée ni par les habitantes et les habitants d’Ibex Valley ni par celles et ceux de Kluane (Haines Junction).
- La circonscription de Kluane présente des défis similaires, voire plus importants, que la circonscription de Mayo–Tatchun : une vaste superficie et une population clairsemée composée de nombreuses collectivités différentes et de trois Premières Nations différentes reliées par une route. L’ajout de la communauté d’Ibex Valley aurait rendu encore plus difficile la représentation d’une circonscription déjà complexe et géographiquement étendue.
- Les habitantes et les habitants d’Ibex Valley sont mieux représentés en faisant partie de la circonscription de Lac Laberge, dont la plupart des habitantes et des habitants ont un mode de vie rural, mais sont plus proches de Whitehorse que ceux de la circonscription de Kluane.

### **La piste d’atterrissage Cousins et Forestview continuent de faire partie de Lac Laberge**

- Correction d’une erreur dans le rapport provisoire.



### **Valleyview continue de faire partie de Mountainview**

- Valleyview et le quartier Hillcrest voisin ont des intérêts communs, en partie en raison de l'offre historique de logements aux fonctionnaires fédéraux, mais aussi parce qu'ils sont près d'un important projet d'aménagement; ces intérêts ne seraient pas bien servis par la modification proposée dans le rapport provisoire.

### **Diverses modifications aux circonscriptions électorales de Whitehorse pour tenir compte des changements démographiques et du retrait de Golden Horn**

- Le tableau ci-joint résume ces changements et fournit des détails supplémentaires; des cartes seront jointes au rapport final.



## CIRCONSCRIPTIONS (EXTÉRIEUR DE WHITEHORSE)

Circonscription électorale	Nombre d'électeurs	Écart	Commentaires
<b>Circonscriptions électorales à l'extérieur de Whitehorse (8)</b>	<b>10 069</b>		<b>Augmentation du nombre de circonscriptions électorales (+2)</b>
LACS DU SUD (CARCROSS-TAGISH-TESLIN)	1 074	<b>-31,99 %</b>	Comprend Carcross, Tagish, Teslin, Jake's Corner, Johnsons Crossing et la route d'Atlin.
KLONDIKE	1 795	12,82 %	Aucun changement de délimitation.
KLUANE	1 118	<b>-32,56 %</b>	Aucun changement de délimitation.
LAC LABERGE	1 861	20,24 %	Aucun changement de délimitation.
MAYO-TATCHUN	1 059	<b>-33,12 %</b>	Inchangée depuis le rapport provisoire.
MARSH LAKE-MOUNT LORNE	1 264	-19,86%	Comprend Golden Horn et l'intersection vers Carcross.
WATSON LAKE – ROSS RIVER – FARO	1 710	7,04 %	Inchangée depuis le rapport provisoire.
VUNTUT GWITCHIN	188	<b>-88,18 %</b>	Aucun changement de délimitation.

## CIRCONSCRIPTIONS ÉLECTORALES (WHITEHORSE)

Circonscription électorale	Nombre d'électeurs	Écart	Commentaires
<b>Circonscriptions électorales à Whitehorse (13)</b>	<b>23,342</b>		<b>Augmentation du nombre de circonscriptions électorales (+2)</b>
COPPERBELT NORD	2 007	<b>26,15 %</b>	Ajustements à la suite de la fusion de Golden Horn avec Marsh Lake-Mount Lorne. Maintenant exclusivement une circonscription de Copper Ridge.
COPPERBELT SUD	1 997	<b>25,52 %</b>	Ajustements à la suite de la fusion de Golden Horn avec Marsh Lake-Mount Lorne. S'étend de la limite sud de la ville de Whitehorse jusqu'à Lobird et le lac McLean au nord.
MOUNTAINVIEW	1 836	15,40 %	Ajustements à la suite du rapport provisoire pour inclure Valleyview et exclure Ingram.
PORTER CREEK CENTRE	1 846	16,03 %	Ajustements à la suite du rapport provisoire pour exclure Valleyview, Raven's Ridge, Eagle Eye et Kopper King dans le sud et pour inclure les rues Oak, Maple, Larch, Beech et Larch dans le nord. La limite ouest inclut les deux côtés de la rue Centennial. La limite sud-est inclut le nord de la rue Tamarack.
PORTER CREEK NORD	1 851	16,34%	Ajustements à la suite du rapport provisoire pour exclure Forestview et les rues Oak, Maple, Larch et Beech. Comprend Crestview et le parc industriel Taylor.
PORTER CREEK SUD	1 838	15,52 %	Ajustements depuis le rapport provisoire pour inclure Raven's Ridge, Eagle Eye, Kopper King dans le sud et pour inclure le côté sud de la rue Tamarack dans le nord.
RIVERDALE NORD	1 866	17,28 %	Inchangée depuis le rapport provisoire/Aucun changement de délimitation

RIVERDALE SUD	1 887	18,60 %	Inchangée depuis le rapport provisoire/Aucun changement de délimitation
TAKHINI	1 998	25,58 %	Inchangée depuis le rapport provisoire.
WHISTLE BEND NORD	951	-40,23 %	Inchangée depuis le rapport provisoire.
WHISTLE BEND SUD	1 250	-21,43%	Inchangée depuis le rapport provisoire.
WHITEHORSE CENTRE	2 056	29,23 %	Inchangée depuis le rapport provisoire.
WHITEHORSE OUEST	1 959	23,13 %	Ajustements depuis le rapport provisoire pour inclure la partie nord de Copper Ridge, Logan, Arkell et la totalité d'Ingram.